

8. Explicación detallada del contenido censal

Con anterioridad a este proyecto, se divulgó ampliamente (incluso por Internet) el correspondiente anteproyecto, el cual, a diferencia de ocasiones anteriores (en que se trataba prácticamente de un borrador del proyecto) estaba específicamente orientado a estimular el debate sobre cuál debía ser el contenido censal, analizando con detalle cada una de las preguntas, incluso algunas de las que, al menos inicialmente, no se consideraba conveniente incluir.

De esta manera, los usuarios censales conocieron los argumentos que avalan no sólo la inclusión o exclusión de determinada pregunta sino también, en muchos casos, por qué se pregunta de esa manera concreta y no de otra. Ello les permitió aportar nuevos argumentos y, por esa vía, contribuir eficazmente a la consecución de un contenido censal lo más consensuado y útil posible.

Así, el contenido censal que a continuación se pasa a detallar es fruto del estudio simultáneo de las numerosas observaciones recibidas, así como de las conclusiones extraídas de los dos ensayos pilotos, muy especialmente del de 1999.

A Requisitos que debe satisfacer una variable para ser incluida en unos Censos

• Debe ser fácil de contestar

La mayoría de los cuestionarios censales se rellenan mediante autocumplimentación: no existe un entrevistador (en este caso, el agente censal) que va formulando las preguntas, aclarándolas cuando es necesario. Además, los cuestionarios censales llegan a TODOS los ciudadanos de un país.

Por tanto, por muy interesante que resulte una pregunta, si no es sencilla, no tiene cabida en unos Censos.

• No debe herir la sensibilidad de la gente

Hay que evitar la introducción de preguntas que, por su temática, puedan ser consideradas una inaceptable invasión en su intimidad por algunos ciudadanos.

No obstante, este criterio no es tan objetivable como el anterior: en los Censos del 91 una de las preguntas que levantó más suspicacias fue el *número de retretes*; en cambio, en muchos países preguntan sobre *religión, raza, salud, afiliación sindical o ingresos*, con muy buenos resultados.

En cualquier caso, es un aspecto más a considerar, que, además, conviene valorar en función del ambiente en que se desarrolla cada operación censal.

• Todas las preguntas censales deben satisfacer necesidades de información estadística CLARAS, RELEVANTES Y NO CUBIERTAS ADECUADAMENTE

Cada pregunta adicional que se introduce en un cuestionario censal supone un coste añadido nada despreciable, tanto en términos estrictamente económicos, como en plazos de difusión, en carga para los ciudadanos, en mayor dificultad de diseñar y controlar los procedimientos censales...

Por tanto, no se debe incluir ninguna variable cuya utilidad no pueda especificarse claramente, que sea de interés demasiado marginal, o que ya esté cubierta adecuadamente mediante otra investigación (en particular, con encuestas muestrales dirigidas a hogares como la Encuesta de Población Activa (EPA), la Encuesta Continua de Presupuestos familiares (ECPF), la Encuesta de Fecundidad 1998, la Encuesta de Discapacidades, Deficiencias y Estado de Salud 1999, el Pa-

nel Europeo de Hogares.). Tampoco son adecuadas las variables que están experimentando una evolución muy explosiva en el momento censal (por ejemplo, el acceso a Internet): por mucho que se reduzcan los plazos, los casi dos años que median entre la recogida y la difusión censales dejarían la información sobre estas variables totalmente desfasada y, por tanto, mermarían mucho su utilidad.

- **Debe haber una necesidad clara de exhaustividad en la investigación de la variable en cuestión**

Pueden encontrarse lagunas en la información estadística del país que, por su relevancia, conviene cubrir cuanto antes, pero que no requieren una investigación exhaustiva. En estos casos, debe acudir a operaciones por muestreo, reservando los Censos para las características que realmente merece la pena recabar de todas las personas, viviendas, edificios...

B Características relativas a las personas

B.1 SEXO Y FECHA DE NACIMIENTO

a) Utilidad

- Esenciales para las estimaciones y proyecciones de población.
- Muy útiles para la planificación y seguimiento de políticas sociales (pensiones, gastos sanitarios o educativos.).
- Imprescindibles en cualquier estudio demográfico, bien como sujeto de investigación, bien como variables de clasificación.

b) Método de recogida¹

Preimpresas en las hojas padronales.

Sólo deberán ser contestadas explícitamente por las personas que se den de alta, o en caso de error en el dato.

Los datos preexistentes (es decir, los que no provengan de nuevas inscripciones ni de correcciones) se recuperarán directamente de los ficheros padronales y se asociarán, mediante una identificación biunívoca, al resto de información censal de cada persona. En este proceso, como en general en todos los que se combinan datos padronales con censales, se extremarán las medidas para salvaguardar su confidencialidad, teniendo en cuenta además su distinta naturaleza (el capítulo séptimo está dedicado en exclusiva al tema de la preservación de la confidencialidad de toda la información utilizada en la operación censal, con especial atención a los datos padronales, que, por nominales, son más vulnerables).

Precisamente para facilitar esa posterior asociación entre los datos padronales comunes a los Censos y el resto de los datos censales, la fecha de nacimiento

¹ Se recuerda que se va a distribuir la información censal en cinco documentos complementarios y asociados entre sí: cuestionario de vivienda, hoja padronal preimpresa, cuestionario de hogar (preguntas relativas al hogar y preguntas individuales de carácter universal, como el estado civil), cuestionario individual (sólo para mayores de 16 años que estudien o trabajen) y cuadernos de recorrido preimpresos (identificación de *huecos*, ya sean viviendas o locales, y datos de los edificios). Para más detalles, consúltese el capítulo cuarto de este proyecto.